



INŠTITUT
ZA VODE
REPUBLIKE
SLOVENIJE

Institute
for Water of
the Republic
of Slovenia

*Voda za življenje, znanje za vodo.
Water for Life, Knowledge for Water.*

Poročilo o delu Inštituta za vode Republike Slovenije

PROGRAMSKI SKLOP: I. SKUPNA EU POLITIKA
DO VODA

PROJEKT: I/1 Izvajanje vodne direktive

NALOGA I/1/1/10: STROKOVNA PODPORA MKO PRI
RAZLIČNIH VSEBINSKIH SKLOPIH

Letno poročilo o izvedenih nalogah

Nosilec naloge:
dr. Tanja Mohorko
Ljubljana, april 2015



NASLOV NALOGE: Strokovna podpora Ministrstvu za kmetijstvo in okolje pri različnih vsebinskih sklopih

ŠIFRA NALOGE: I/1/1/10

NAROČNIK: REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE
Dunajska 22
1000, Ljubljana

IZVAJALEC: INŠTITUT ZA VODE REPUBLIKE SLOVENIJE
Hajdrihova 28c
1000, Ljubljana

NOSILEC NALOGE: dr. Tanja Mohorko (nadomeščanje: Mag. Neža Kodre)

AVTORJI: dr. Tanja Mohorko
Špela Petelin
Katarina Zore
Urška Bremec
Špela Vrhovec
Dr. Gorazd Urbanič
Nina Štupnikar
Vesna Petkovska
Mag. Neža Kodre

SODELAVCI:

DIREKTOR IZVRS: Igor Plestenjak

(žig)

KRAJ IN DATUM: LJUBLJANA, april 2015



KAZALO VSEBINE

KAZALO VSEBINE	I
1 UVOD	3
2 SEZNAM DOKUMENTOV OBRAVNAVANIH V OKVIRU NALOGE I/1/1/7	3
2.1 Mesec: Januar	4
2.2 Mesec: Februar	5
2.3 Mesec: Marec	6
2.4 Mesec: April	7
2.5 Mesec: Maj	8
2.6 Mesec: Junij	9
2.7 Mesec: Julij	10
2.8 Mesec: Avgust	11
2.9 Mesec: September	12
2.10 Mesec: Oktober	13
2.11 Mesec: November	14
2.12 Mesec: December	15
3 OCENA OPRAVLJANEGA OBSEGA DELA	16



Poročilo o delu za leto 2014:

I/1 Izvajanje vodne direktive; I/1/1/10 Strokovna podpora MKO pri različnih vsebinskih sklopih
Inštitut za vode Republike Slovenije, Ljubljana, 2014

Stanje dokumenta	
Naslov:	Strokovna podpora Ministrstvu za kmetijstvo in okolje pri različnih vsebinskih sklopih
Verzija:	V2
Datum:	30.4.2015
Dokument v2 vključuje pripombe prejete s strani ministrstva pristojnega za vode na dokument v1. Pripombe so podali: vodja projektne skupine za pripravo NUV dr. Darje Stanič Racman (pripombe prejete v marcu na delovnem sestanku) Dokument v 2. vsebuje sledeči popravek: - poglavje 3, dodano glede na v1, december 2014	
Predhodna verzija:	
v1.0	Mohorko, T., Petelin, Š., Meljo, J., Bremec, U., Kodre, N. (2014) Strokovna podpora Ministrstvu za kmetijstvo in okolje pri različnih vsebinskih sklopih (Poročilo o izvedbi naloge I/1/1/10). Poročilo o delu Inštituta za vode Republike Slovenije, Ljubljana, december 2014, 18 str.



1 Uvod

V letu 2014 je IzVRS nudil strokovno pomoč pri:

- pripravi predpisov, ki so v pristojnosti Ministrstva za kmetijstvo in okolje (v nadaljevanju besedila MKO), Sektorja za upravljanje voda,
- pripravi odgovorov in komentarjev na dokumente, ki jih je MKO prejel s strani Evropske komisije, in se navezujejo na Načrt upravljanja voda in Program ukrepov upravljanja voda.
- zagotavljanje strokovne podpore v obliki sodelovanja pri pripravi predpisov, podajanja strokovno podprtih mnenj na dokumente posredovane z MKO in na dokumente iz medresorskih usklajevanj in se navezujejo na izvajanje vodne direktive,
- Sodelovanje strokovnjakov na delavnicah, ki jih MKO izvede za potrebe sodelovanja z javnostjo vezano na izvajanje vodne direktive

V nadaljevanju besedila je podan povzetek izvedenih nalog oziroma pripravljenih vsebin, ki so bile izvedene v okviru naloge I/1/1/10 Izdelava strokovnih mnenj za podporo odločanju MKO.

2 Seznam dokumentov obravnavanih v okviru naloge I/1/1/7

V skladu s sprejetim programom dela za leto 2014 je IzVRS nudil strokovno pomoč pri obdelavi številnih dokumentov. V nadaljevanju navedeni posamezni dokumenti so bili na MKO posredovani po pošti ali po e-mailu v navedenem mesecu in niso ponovno priloženi k temu dokumentu.



Poročilo o delu za leto 2014:

I/1 Izvajanje vodne direktive; I/1/1/10 Strokovna podpora MKO pri različnih vsebinskih sklopih
Inštitut za vode Republike Slovenije, Ljubljana, 2014

2.1 Mesec: Januar

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Izračun plačil za vodno pravico po začasem načinu oblikovanja plačila za vodno pravico
 - Priprava pripomb na osnutek klasifikacije vrst posebne rabe vode in naplavin
 - Pregled zavezancev za termalna kopališča in izračun dajatev za zavezance za plačilo po metodi iz poročila "Zagotovitev popolnega povračila okoljskih stroškov in stroškov vode kot naravnega vira (3ED)" – predstavitev vsebin na MKO
- Priprava vsebin za program dela Inštituta za vode RS za I. 2014 vezano na strokovne podlage (površinske vode) za pripravo osnutkov za Načrt upravljanja voda 2015-2021



2.2 Mesec: Februar

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Sestanki:
 - o Kmetijsko-okoljski-podnebni ukrep 2014-2020 in povezave s Tehnično pomočjo in Svetovanjem ter prenosom znanja = uskladitev aktivnosti z namenom povezovanja PRP in vodne direktive (izpolnjevanje predhodnih pogojev za črpanje sredstev iz PRP)
 - o Spremembe uredbe o stanju površinskih voda (MKO, ARSO, IZVRS) = Uskladitev nadaljnjih aktivnosti pri sprejemanju sprememb uredbe
 - o Predstavitev obremenitev iz kmetijstva z vidika stanja voda sektorju za kmetijstvo: Analiza obremenitev in vplivov
- Javne obravnave in priprava pripomb: Uredba o industrijskih emisijah - Vabilo na javno predstavitev osnutka Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročijo onesnaževanje okolja večjega obsega (udeležba na predstavitvi, priprava pripomb)
- Priprava pripomb na osnutek Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah
- Priprava pripomb na osnutek Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje

Okoljska ekonomija:

- Udeležba in priprava na avdio konferenco z Evropsko komisijo na temo predhodnih pogojev na vodnem področju.
- Pregled sprememb smernic "Guidance on ex-ante conditionalities and Partnership Agreement".
- Pregled in priprava pripomb na odgovor MKO Evropski komisiji o uvedbi merjenja porabe pitne vode za vzpostavitev učinkovite cenovne politike.
- Dopolnitev samoocene izpolnjevanja predhodnih pogojev in akcijskega načrta za finančno perspektivo 2014 – 2021
- Priprava na sestanek ter udeležba sestanka na MKO na temo ukrepov PRP in izpolnjevanja predhodnega pogoja.
- Priprava pripomb na drugi osnutek klasifikacije vrst posebne rabe vode in naplavin



2.3 Mesec: Marec

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Priprava mnenja na shemo KOPOP 2014-2020
- Priprava komentarjev za okoljsko poročilo PRP in aktivna udeležba na sestanku.
- Priprava na delovni sestanek in sodelovanje na sestanku s strokovnjaki z ARSO na temo predloga dopolnitve Uredbe o stanju površinskih voda; biološki elementi kakovosti

Okoljska ekonomija:

V okviru projektne skupine za okoljsko ekonomijo je bilo opravljeno večje število nalog, in sicer:

- Priprava mnenja o predlogu spremembe 6. člena Zakona o vodah.
- Pregled izjave o izpolnjevanju predhodnih pogojev v Programu odprave posledic zaradi suše v letu 2013.
- Pripombe na besedilo: Tiskovna konferenca o delu resorja kmetijstvo in okolje.
- Priprava pripomb na končni osnutek klasifikacije vrst rabe vode.
- Dopolnitev poglavja 2.3. Povzetek ocene izpolnjevanja veljavnih predhodnih pogojenosti za partnerski sporazum in operativni program.



2.4 Mesec: April

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

Ekološko stanje:

- Priprava pripomb na komentarje posredovane s strani ARSO na predlog dopolnitve Metodologije vrednotenja ekološkega stanja rek na podlagi splošnih fizikalno-kemijskih parametrov

Preverjanje skladnosti NUV 1:

- Pregled vprašanj Evropske komisije posredovanih na temo poročanja NUV 1 za Slovenijo in priprava odgovorov na nekatera vprašanja. Aktivno sodelovanje na sestankih za pripravo odgovorov na EK vprašanja.

Okoljska ekonomija:

- Priprava pripomb na gradivo za spremembo Zakona o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save.
- Priprava odgovorov na vprašanja MKO (ga. Bojana Novak) glede izpolnjevanja predhodnih pogojev za EKSRP.
- Priprava pojasnil ocen stroškov dopolnilnih ukrepov v PU NUV.
- Priprava dela predstavitve za sestanek z ministrom g. Židanom na temo raba voda in udeležba sestanka.
- Priprava odgovorov na vprašanja EK za preveritev izvajanja Vodne direktive.
- Priprava izseka iz letnega poročila IzVRS (4ED) za pripombe MKO na spremembe Zakona o financiranju občin



2.5 Mesec: Maj

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Pregled in priprava pripomb na predlog navodil za poročanje Načrta upravljanja voda 2015-2021 (NUV II) >>WFD Reporting Guidance 2016, DRAFT V2.0, April 2014«
- Pregled dokumentov pripravljenih za potrebe delovnega srečanja >>CIS Agriculture Working Group« z dne 6-7 Marec 2014
- Izpolnjevanje vprašalnika SIIF in WFD
- Povzetek zadnjih pripomb IzVRS na nov predlog klasifikacije storitev, povezanih z obremenjevanjem voda.

Preverjanje skladnosti NUV 1:

- Priprava predloga za zagotovitev skladnosti NUV z Vodno direktivo za potrebe bilateralnega srečanja vezano na vodna telesa, močno preoblikovana vodna telesa, metodologije vrednotenja ekološkega stanja, ipd.
- Priprava dela predstavitve za bilateralno srečanje Slovenije in Evropske komisije v Bruslju.
- Pregled odgovorov za Evropsko komisijo in sodelovanje na koordinacijskem sestanku na MKO dne 12.5.2014 za bilateralno srečanje Evropske komisije in Slovenije
- Udeležba na bilateralnem srečanju Evropske komisije in Slovenije v Bruslju dne 14.5.2014.
- Pregled zapisnika bilateralnega srečanja Evropske komisije in Slovenije.

Sodelovanje v delovnih skupinah; imenovanja s strani ministrstva:

- Udeležba na sestanku v zvezi z okoljskimi izhodišči za pripravo Operativnega programa za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo (OP ESFR 2014-2020) v Republiki Sloveniji za obdobje 2014-2020; Pregled predvidenih ukrepov in okoljskih izhodišč OP ESFR 2014-2020 ter priprava dopolnitev in pripomb.

Ekološko stanje:

- Pregled komentarjev posredovanih s strani ARSO na predlog dopolnitve Metodologije vrednotenja ekološkega stanja rek na podlagi splošnih fizikalno-kemijskih parametrov in pregled gradiv za pripravo odgovorov.
- Priprava pregleda metodologij vrednotenja ekološkega stanja in predlog nalog za zagotovitev skladnosti metodologij vrednotenja z Vodno direktivo.



2.6 Mesec: Junij

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Pregled pripomb in priprava popravkov dokumenta Pomembne zadeve upravljanja voda (PZUV) glede na pripombe članov delovne skupine za pripravo NUV II (MKO, sklep št. 024-3/2014).
- Pregled dokumenta za poročanje NUV II (^aWFD Reporting Guidance 2016, DRAFT verzija z dne 6. junij, srečanje Vodnih direktorjev) in priprava excell tabel z vsebinami iz navedenega dokumenta
- Pregled vmesnih poročil Geološkega zavoda Slovenije vezano na DDU28 in DUDDS21

Ekološko stanje:

- Priprava dopolnitev metodologij vrednotenja ekološkega stanja na podlagi bioloških elementov glede na komentarje ARSO.
- Pregled pripomb k Metodologiji za vrednotenje ekološkega stanja rek na podlagi splošnih fizikalno-kemijskih elementov kakovosti (Priloga D Predloga dopolnitve Uredbe o stanju površinskih voda), ki so nam jih posredovali z Agencije RS za okolje in priprava odgovorov nanje.
- Prikaz odvisnosti med statistikami (mediana) parametrov celotni fosfor, ortofosfat, nitrat ter trofičnim (TI) in saprobnim indeksom (SI) z uporabo metod korelacije in regresije.

Okoljska ekonomija:

- Pripombe na predlog PRP (23/05/2014).
- Pripombe na predlog zakona o spremembi Zakona o pogojih koncesije za izkoriščanje energetskega potenciala Spodnje Save.
- Pojasnila komentarjev EK na Partnerski sporazum (EU skladi)



2.7 Mesec: Julij

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Priprava popravkov dokumenta Pomembne zadeve upravljanja voda (PZUV) glede na pripombe članov delovne skupine za pripravo NUV II (MKO, sklep št. 024-3/2014) in sodelovanje na sestankih (24.7.)
- Sodelovanje na sestanku za potrebe SIIF – UWWTD (22.7.) in priprava opisa potrebnih podatkov oz. informacij kako se vsebine Direktive o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode vključujejo v NUV.
- Priprava pripomb na osnutke pravilnikov, ki obravnavajo posebno rabo vode in posege v prostor, ki se izvajajo na podlagi vodnega soglasja Pravilnik o določitvi količine posebne rabe vode, ki ni oskrba s pitno vodo, in se jo na podlagi vodnega dovoljenja odvzema iz objektov in naprav, namenjenih oskrbi s pitno vodo, Pravilnik o evidentirani posebni rabi vode, Pravilnik o klasifikaciji vrst posebne rabe vode in rabe naplavin ter merskih enotah, s katerimi se izrazi obseg posebne rabe vode, Pravilnik o posegih v prostor, ki se izvedejo na podlagi vodnega soglasja)

Sodelovanje v delovnih skupinah; imenovanja s strani ministrstva:

- Pregled dokumenta "Okoljsko poročilo za Operativni program za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo v Republiki Sloveniji za obdobje 2014–2020 (OP ESFR 2014–2020)" ter priprava predlogov in pripomb. Udeležba na usklajevalnem sestanku in posredovanje prostorskih podatkov o površini glavnih vodnih teles in dolžini glavnih vodnih poti v Sloveniji, katerih uporaba bo namenjena pripravi OP ESFR 2014–2020, na Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo MKO.



2.8 Mesec: Avgust

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Pomembne zadeve upravljanja voda Preoblikovanju dokumenta PZUV glede na
- pripombe članov delovne skupine za pripravo NUV II (MKO, sklep št. 024-3/2014)
- Priprava ppt za predavanje NUV - pomen vode za proizvodnjo hrane. Udeležba na predavanju na Agroživilskem sejmu v Gornji Radgoni.
- Pregled in priprava komentarjev na Dodatne zahteve v okviru ukrepa KOPOP in Uredbo o plačilih za ukrepe ohranjanja in izboljševanja ekosistemov, blaženja in prilagajanja podnebnim spremembam ter dobrobiti živali iz Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2014-2020 v letu 2015.
- Pregled pripomb na dokument Analiza stanja po sektorjih: strategija razvoja namakanja

Preverjanje skladnosti NUV 1:

- Sodelovanje pri pripravi akcijskega načrta za zapolnitev neskladnosti NUV, kot so bile ugotovljene v okviru preverjanja Evropske komisije
- Priprava dopolnitev akcijskega načrta za izpolnitev predhodnih pogojev glede NUV II ("Akcijski načrt za izpolnjevanje predhodnega pogoja 6.1 Vodni sektor")



2.9 Mesec: September

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Udeležba na konferenci Drift FFS, Fakulteta za kmetijstvo in biosistemske vede Maribor.
- Pregled poročil Geološkega zavoda Slovenije ^aStrokovne podlage in strokovna podpora pri izvajanju vodne direktive za področje podzemnih voda»; Pregled vmesnih poročil GeoZS, priprava komentarjev in opredelitev do vsebin
- Priprava gradiva in udeležba na sestanku na temo pripomb Evropske komisije na predlog PRP 2014-2020 vezano na hidromorfološke obremenitve zaradi kmetijske dejavnosti

Ekološko stanje:

- Priprava pisnih odgovorov na Pripombe k metodologiji za vrednotenje ekološkega stanja rek na podlagi splošnih fizikalno-kemijskih elementov kakovosti (Priloga D Predloga dopolnitve Uredbe o stanju površinskih voda), ki so nam jih poslali z Agencije RS za okolje.
- Udeležba in sodelovanje na sestanku za uskladitev metodologij za vrednotenje ekološkega stanja površinskih voda, dne 19. 9. 2014, na Agenciji RS za okolje
- Priprava novega predloga določitve mejnih vrednosti med razredi ekološkega stanja za splošni fizikalno-kemijski parameter nitrat za reke v skladu z dogovorom na sestanku, dne 19. 9. 2014; Posredovanje novega predloga mejnih vrednosti za parameter nitrat za vrednotenje ekološkega stanja rek z opisom postopka določitve mejnih vrednosti na Ministrstvo za okolje in prostor.
- Pregled komentarjev ARSO na metodologije vrednotenja ekološkega stanja; Pregled literature in priprava odgovor na komentarje ARSO vezano na metodologije vrednotenja ekološkega stanja:
 - o rek na podlagi splošnih fizikalno-kemijskih elementov kakovosti,
 - o rek na podlagi hidromorfoloških elementov kakovosti
 - o jezer na podlagi bentoških nevretenčarjev
 - o obalnega morja na podlagi splošnih fizikalno-kemijskih elementov kakovosti,
 - o obalnega morja na podlagi fitoplanktona, makroalg, bentoških nevretenčarjev
- Sodelovanje na sestankih z MKO in ARSO



2.10 Mesec: Oktober

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Sestanki: Vodna telesa II (pregled v letu 2013 pripravljenih vsebin in diskusija o manjkajočih vsebinah), Operativni program za pitno vodo (povezava OP in zahtev vodne direktive), Povezovanje obremenitev, storitev in ukrepov za potrebe vključitve vsebin podzemnih voda v NUV II
- Pregled napak IMP_POM poročanja, ki jih pošilja Atkins in EK. Priprava odgovora na napake IMP_POM poročanja (poskusili vzpostaviti kontakt z Mette Wolstrup; ali imajo v arhivu e-mail, kjer je bilo dogovorjeno za nekatere izjeme poročanja tipa ukrepov b-l seznama).
- Posodobitev predstavitve za potrebe predstavitve vsebin NUV Kmetijskim svetovalcem v Mariboru (Izobraževanje kmetijskih svetovalcev na temo KOPOP) in izvedba predstavitve (nadomeščanje dr. Darje Stanič Racman).



2.11 Mesec: November

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Priprava seznama poročil o delu IzVRS za naloge vezane na pripravo strokovnih podlag za izvajanje vodne direktive za leta 2012-2014. Priprava seznama izvedenih projektnih nalog (zunanji izvajalci) in pregled stroškov za obdobje 2012 do 2014.
- Predstavitev strokovnih podlag za NUV II vezano na površinske vode v mesecu decembru: priprava na predstavitev vsebin pripravljenih v obdobju od januarja 2014 do oktobra 2014

Ekološko stanje:

- Pregled predloga ARSO za dopolnitev mejnih vrednosti za parametre hranil - Priprava komentarjev na predloge ARSO
- Priprava modula razvrščanja vodnih teles na podlagi parametra celotni fosfor v Excelu
- Delovni sestanek s kolegi iz ARSO: pregled rezultatov stanja voda za vodna telesa površinskih voda na podlagi bentoških nevretenčarjev
- Sestanek nacionalne skupine "ekološko stanje; priprava in vodenje srečanja



2.12 Mesec: December

Sodelovanje na različnih aktivnostih, prepoznanih kot prioritete s strani MKO:

- Predstavitev strokovnih podlag za NUV II pripravljenih v obdobju od januarja 2014 do oktobra 2014 vezano na Rabo voda, Urejanje voda, Analizo obremenitev, Analizo vplivov, Ekonomsko analizo obremenjevanja voda, Ukrepe in predstavitev aplikacije, Vzpostavitev geografskega informacijskega sistema na IzVRS.



3 Ocena opravljanega obsega dela

Naloga je bila realizirana v celotnem obsegu. Šlo je namreč za celoletno nalogo, katere obseg in vsebina sta se usklajevala sproti, glede na izhodišča oziroma navodila s strani Ministrstva.

V programu IzVRS se je kot cilj naloge napovedal tudi predlog osnutka NUV II, in sicer kot »združevanje vsebin pripravljenih s strani drugih pripravljavcev strokovnih podlag NUV (GeoZS in ARSO) v enoten dokument (osnutek NUV II in PU NUV)«. Predlog osnutka v okviru predmetne naloge v letu 2014 ni bil izveden.

Vhodni podatki za navedeno nalogo (vsebine, pripravljene s strani drugih inštitucij) namreč niso bili na razpolago. Vhodni podatki za NUV in PU NUV (zlasti priprava pomembnih obremenitev, opredelitev ciljev, ocena verjetnosti doseganja okoljskih ciljev, izbira stroškovno učinkovitih in tehnično izvedljivih ukrepov) so vezani predvsem na ocena stanja voda (ARSO) ter vsebine GeoZS.

Prva ocena stanja voda bi morala biti izdelana že v drugi polovici leta 2013 oziroma končna ocena poleti 2014. Ne glede na to je bila ocena stanja IzVRS posredovana šele. marca 2015 vsebin za osnutek NUV in PU NUV vezano na površinske vode, ni bilo mogoče pripraviti v letu 2014.

GeoZS je oddal poročila 30.11.2014. Vsebine niso bile pripravljene na način, ki bi omogočal integracijo v skupni dokument brez vsebinskega poseganja v poglavja. Iz tega razloga je IzVRS na vsebine GeoZS podal pripombe, vendar le-te niso bile upoštevane oziroma vsebine niso bile ponovno posredovane IzVRS.